

PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY ZDZIESZOWICE Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNymi PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO NA ROK 2012

Wstęp

Współpraca Gminy Zdzeszowice z organizacjami pozarządowymi, oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego wiąże się z realizacją zasady pomocniczości oraz służy umacnianiu uprawnień obywateli i ich wspólnot.

Działalność osób zrzeszonych w wymienionych wyżej podmiotach sprzyja tworzeniu więzi społecznych, odpowiedzialności za swoje otoczenie oraz zaspokajaniu potrzeb różnych grup mieszkańców. Wyrazem dążenia Gminy Zdzeszowice do wspierania tej działalności jest „Program współpracy Gminy Zdzeszowice z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2012”. Program ten reguluje zakres współpracy w wymiarze finansowym oraz niefinansowym, określa też jej formy.

Niniejszy Program jest wyrazem polityki władz Gminy wobec organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, polityki zmierzającej do zapewnienia im jak najlepszych możliwości do działania na terenie Gminy Zdzeszowice.

Rozdział I

Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w Programie jest mowa o:

1. ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.),
2. Burmistrzu – rozumie się przez to Burmistrza Zdzeszowic,
3. Programie – rozumie się przez to Program współpracy Gminy Zdzeszowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2012,
4. podmiotach Programu – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy,
5. dotacji – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
6. konkursie – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11, ust. 2 ustawy.

Rozdział II

Cel główny i cele szczegółowe Programu

§ 2. Nadrzędnym celem współpracy Gminy Zdzeszowice z organizacjami pozarządowymi jest dążenie do budowy społeczeństwa obywatelskiego.

§ 3. Celem głównym Programu jest podniesienie poziomu życia mieszkańców Gminy Zdzeszowice oraz poprawa konkurencyjności regionu przy respektowaniu zasad zrównoważonego rozwoju poprzez:

1. poprawę współpracy międzysektorowej pomiędzy sektorem pozarządowym a administracją publiczną,
2. wzmocnienie potencjału sektora pozarządowego w Gminie Zdzeszowice będącego jednym z elementów rozwoju społeczeństwa obywatelskiego,
3. tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców regionu,
4. rozwój partnerstwa publiczno – społecznego z ukierunkowaniem na zlecenie zadań publicznych organizacjom pozarządowym,

5. włączenie organizacji pozarządowych do realizacji polityki rozwoju Gminy Zdzeszowice,
6. podnoszenie standardów współpracy Gminy Zdzeszowice i organizacji pozarządowych w aspekcie realizacji zasad: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności,
7. współpracę z organizacjami pozarządowymi wspierając inicjatywy oraz nowatorskie rozwiązania wychodzące naprzeciw oczekiwaniom i dążeniom społecznym oraz umożliwiające rozwiązywanie problemów społecznych.

§ 4. Celami szczegółowymi Programu są m. in.:

1. utworzenie, opartego na partnerstwie i reprezentacji, systemu komunikacji i współdziałania Gminy Zdzeszowice z organizacjami pozarządowymi,
2. zwiększanie udziału zadań realizowanych przez Gminę Zdzeszowice we współdziałaniu z organizacjami pozarządowymi, promocja powierzania zadań organizacjom pozarządowym,
3. wspieranie działań na rzecz rozwoju aktywności obywatelskiej i samoorganizacji społeczności w regionie,
4. włączanie sektora pozarządowego we współpracę międzyregionalną, ogólnopolską i międzynarodową realizowaną przez Gminę Zdzeszowice oraz wspieranie inicjatyw organizacji pozarządowych w tym zakresie,
5. współdziałanie Gminy Zdzeszowice i organizacji pozarządowych w zakresie pozyskiwania środków z funduszy krajowych i międzynarodowych.

Rozdział III

Zasady współpracy

§ 5. Współpraca Gminy Zdzeszowice z podmiotami Programu opiera się na następujących zasadach:

1. pomocniczości, co oznacza, że Gmina Zdzeszowice powierza podmiotom programu realizację zadań własnych, a podmioty programu zapewniają jego wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
2. suwerenności stron, co oznacza, iż współpracujące strony samodzielnie i w sposób niezależny podejmują działania w zakresie współpracy,
3. partnerstwa, co oznacza, iż współpraca realizowana jest w zakresie: uczestnictwa podmiotów programu w rozeznawaniu i definiowaniu problemów mieszkańców Gminy, sugerowaniu zakresu współpracy,
4. efektywności, co polega na wspólnym dążeniu Gminy Zdzeszowice i podmiotów programu do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych,
5. uczciwej konkurencji, co oznacza konkurencję zgodną z uczciwymi zwyczajami i prawem w dziedzinie współpracy w zakresie określonym ustawą,
6. jawności, która urzeczywistniana jest poprzez udostępnianie przez Gminę Zdzeszowice współpracującym z nią podmiotom programu informacji o środkach finansowych zaplanowanych w budżecie Gminy Zdzeszowice na współpracę z podmiotami Programu oraz kryteriach i sposobie oceny projektów. Zasada jawności obliгуje podmioty programu do udostępniania Gminie Zdzeszowice danych dotyczących struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.

Rozdział IV

Podmioty współpracy

§ 6. Podmiotami realizującymi współpracę są:

1. Rada Miejska w Zdzeszowicach i jej komisje – wyznaczają kierunki polityki społecznej gminy oraz określają wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie przedsięwzięć realizowanych przez organizacje,
2. Burmistrz Zdzeszowic – podejmuje decyzje o priorytetach współpracy z podmiotami

programu, ogłasza otwarte konkursy na realizację zadań skierowanych do podmiotów programu, dysponuje środkami w ramach budżetu, decyduje o wyborze ofert i innych formach pomocy poszczególnym podmiotom Programu.

3. Właściwe komórki organizacyjne Urzędu Miejskiego i inne jednostki organizacyjne Gminy, które podejmują na bieżąco współpracę z organizacjami w zakresie działania określonego ich regulaminem lub statutem.
4. Organizacje realizujące zadania publiczne dla mieszkańców Gminy Zdzeszowice lub na jej terenie bez względu na siedzibę organizacji.
5. Podmioty wymienione w art. 3 ust 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

Rozdział V

Zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne

§ 7. Obszar współpracy Gminy Zdzeszowice i organizacji obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust.1 ustawy.

§ 8. Spośród wyżej wymienionego zakresu przedmiotowego w Gminie Zdzeszowice priorytetowo będą traktowane zadania związane z:

1. działaniami związanymi organizacją wolnego czasu, dożywianiem i wyjazdami wakacyjnymi dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych,
2. świadczeniem usług pielęgniarских osobom starszym i chorym,
3. rozwojem form pomocy dla osób niepełnosprawnych, w szczególności: imprez integracyjnych, rehabilitacji i zakupu sprzętu,
4. organizacją zawodów sportowych o zasięgu gminnym i ponadgminnym w celu wspomagania idei współzawodnictwa sportowego dzieci, młodzieży i dorosłych,
5. wspieraniem i upowszechnianiem kultury fizycznej.

§ 9. Burmistrz Zdzeszowice może, na wniosek podmiotu programu, rozszerzyć listę zadań realizowanych w roku 2012, po zasięgnięciu opinii właściwej komisji spraw społecznych Rady Miejskiej Zdzeszowice i uzgodnieniu z organizacjami.

Rozdział VI

Formy współpracy i sposób realizacji Programu

§ 10. Współpraca Gminy Zdzeszowice z podmiotami programu może mieć następujące formy:

1. Powierzenia wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
2. Wspieranie wykonywania zadań publicznych poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
3. Wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków odbywa się poprzez:
 - a) prowadzenie na stronie internetowej Gminy Zdzeszowice bazy danych o organizacjach oraz publikowanie ważnych informacji w serwisie informacyjnym
 - b) konsultowanie z podmiotami Programu, odpowiednio do zakresu ich działalności, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowych tych organizacji,
 - c) angażowanie podmiotów programu do wymiany doświadczeń, prezentacji osiągnięć
 - d) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji w sferze zadań publicznych.
4. Konsultowanie z organizacjami pozarządowymi innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
5. Tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonym z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.
6. Umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie.

7. Umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241).
8. Inne formy wsparcia mogą obejmować w szczególności:
 - a) udzielania pożyczek, gwarancji, poręczeń organizacjom pozarządowym na realizację zadań ze sfery pożytku społecznego,
 - b) udzielenie pomocy przy organizowaniu spotkań otwartych przez organizacje, których tematyka wiąże się z Programem, np. poprzez możliwość nieodpłatnego udostępnienia lokalu, środków technicznych itp.,
 - c) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja Gminy Zdzeszowice,
 - d) przystępowanie Gminy do partnerstw w projektach kierowanych przez organizacje pozarządowe do funduszy europejskich (lub innych),
 - e) rekomendowanie projektów realizowanych przez podmioty Programu,
 - f) obejmowanie honorowym patronatem Burmistrza Zdzeszowic inicjatyw realizowanych przez podmioty Programu,
 - g) nieodpłatne udostępnianie, w miarę możliwości, pomieszczeń i sprzętu.

§ 11. Burmistrz Zdzeszowic informuje organizacje o podstawowych priorytetowych kierunkach działań w roku 2012, jednak to nie stanowi jedynego kryterium podjęcia współpracy. Do pozostałych kryteriów należą: wiarygodność, wykazana efektywność i skuteczność w realizacji założonych celów, nowatorstwo metod działania oraz posiadane zasoby organizacji oraz doświadczenie.

Rozdział VII

Wysokość środków planowanych na realizację programu

§ 12. Program finansowany będzie z budżetu Gminy oraz innych dostępnych źródeł. Gmina Zdzeszowice na realizację Programu w roku budżetowym 2012 planuje przeznaczyć środki finansowe w wysokości co najmniej 200.000,00 zł.

Rozdział VIII

Sposób oceny realizacji programu

§ 13. Miernikami efektywności Programu Współpracy Gminy Zdzeszowice z organizacjami Pozarządowymi w 2012 r. będą uzyskane informacje dotyczące w szczególności:

1. liczby organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności,
2. liczby osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych (w tym wolontariuszy),
3. liczby osób, które były adresatami różnych działań publicznych,
4. wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Gminy na realizację tych zadań,
5. łącznej wysokości środków finansowych i poza finansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców,
6. wysokości dofinansowania uzyskanego ze środków innych niż dotacja Gminy Zdzeszowice,
7. systemowych rozwiązań ważnych dla funkcjonowania Gminy.

§ 14. Burmistrz Zdzeszowic złoży Radzie sprawozdanie z realizacji Programu w 2012 r. do 30 kwietnia 2013r.

Rozdział IX

Informacje o sposobie tworzenia Programu oraz przebiegu konsultacji

§ 15. Projekt Programu został przygotowany przez komórkę odpowiedzialną za współpracę w organizacjami pozarządowymi w Urzędzie Miejskim.

§ 16. Tworzenie Programu przebiegać będzie w następujący sposób:

1. Zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego www.zdzeszowice.pl informacji o rozpoczęciu prac nad przygotowaniem Programu oraz możliwości przesyłania drogą elektroniczną na adres promo@zdzeszowice.pl przez podmioty Programu ogólnych propozycji, kierunków oraz obszarów działań do projektu Programu,

2. Przeprowadzenie z podmiotami Programu konsultacji projektu Programu.
3. Przygotowanie i przedstawienie Burmistrzowi Gminy Zdzeszowice przez komórkę odpowiedzialną za współpracę w organizacjach pozarządowych w Urzędzie Miejskim w Zdzeszowicach zestawienia uwag i wniosków zgłoszonych podczas konsultacji,
4. Skierowanie projektu uchwały jej pod obrady Rady Miejskiej w Zdzeszowicach,
5. Przyjęcie przez Radę Miejskiej w Zdzeszowicach uchwały w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

§ 17. Konsultacje Programu przebiegać będą zgodnie z Uchwałą nr LI/402/10 Rady Miejskiej w Zdzeszowicach z dnia 14 września 2010 roku w następujący sposób:

1. opublikowanie informacji Burmistrza Zdzeszowic o rozpoczęciu konsultacji, w której wskazany jest: przedmiot konsultacji, termin i zakres konsultacji oraz forma konsultacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Zdzeszowice oraz w siedzibie Urzędu Gminy Zdzeszowice w miejscu przeznaczonym do zamieszczania ogłoszeń;
2. Termin konsultacji nie może być krótszy niż 14 dni od dnia opublikowania informacji Burmistrza Zdzeszowic o rozpoczęciu konsultacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w siedzibie Urzędu Gminy Zdzeszowice w miejscu przeznaczonym do zamieszczania ogłoszeń.
3. Konsultacje Programu Współpracy Gminy Zdzeszowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2012 przebiegały zgodnie z Uchwałą nr LI/402/10 Rady Miejskiej w Zdzeszowicach z dnia 14 września 2010 roku w następujący sposób:

1. W dniu 17 października 2011 roku na stronie internetowej Urzędu Miejskiego, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w Urzędzie Miejskim w Zdzeszowicach w miejscu przeznaczonym do zamieszczania ogłoszeń umieszczono informację o rozpoczęciu konsultacji Programu. W informacji został zawarty formularz za pomocą którego organizacje mogły wnieść swoje propozycje do Programu. Wskazano również sposób wnoszenia propozycji tj.: przesyłanie drogą elektroniczną na adres promo@zdzeszowice.pl oraz dostarczenie osobiste do Urzędu Miejskiego w Zdzeszowicach. W związku ze zmianą wysokości środków planowanych na realizację Programu koniecznym było przeprowadzenie kolejnych konsultacji, które zakończyły się 24.11. 2011 r.

W konsultacjach wzięła udział jedna organizacja: Stowarzyszenie Wspierania Rozwoju Gminy Zdzeszowice.

Stowarzyszenie Wspierania Rozwoju Gminy Zdzeszowice wniosło następujące uwagi do projektu Programu:

1. *Zgłoszeni oraz wyłonieni na dany rok kandydaci do komisji konkursowych powinni zostać ogłoszeni w BIP'ie i/lub na stronie UM, aby mieszkańcy uzyskali informacje, kto został zgłoszony, przez jakie organizacje, który kandydat i z jakiej przyczyny nie wszedł w skład komisji*

2. *W chwili obecnej pkt \$18 3.2 e daje zbyt dużą swobodę w dobieraniu składu komisji w czasie przejściowym. Do czasu powołania nowych kandydatów, powinna pracować poprzednia komisja. Niedopuszczalne są okresy, w których komisja może pracować bez udziału organizacji pozarządowych.*

3. *Treść opinii sporządzonych przez komisje dla poszczególnych ofert na realizację zadań powinna zostać podana do publicznej wiadomości łącznie ze składem komisji opiniującej poprzez publikację w BIP'ie i/lub na stronie UM*

4. *Należy sprecyzować/zamieścić uregulowania dotyczące tzw „małych dotacji”, które umożliwiają uzyskanie dotacji z pominięciem konkursu.*

5. *Zestawienie uwag wnoszonych przez organizacje do propozycji Programu w trakcie konsultacji powinno zostać przedstawione radnym jako załącznik do projektu uchwały oraz ogłoszone w BIP'ie. Należy zapisać stosowne regulacje w programie.*

2. Konsultacje projektu Programu zakończono 24 listopada 2011 roku.
3. Propozycje zgłoszone przez uprawnione organizacje zostały przygotowane i przedstawione Burmistrzowi Zdzeszowic przez komórkę odpowiedzialną za współpracę w organizacjami pozarządowymi w Urzędzie Miejskim w Zdzeszowicach.
4. Burmistrz Zdzeszowic po rozpatrzeniu merytorycznym i formalnym propozycji Stowarzyszenia Wspierania Rozwoju Gminy Zdzeszowice postanowił przedłożonych zmian nie uwzględniać co znalazło wyraz w projekcie uchwały przedłożonej pod obrady Rady Miejskiej w Zdzeszowicach.

Rozdział X

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych

§ 18. 1. Komisje konkursowe powoływane są w celu opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

2. Burmistrz Zdzeszowic każdorazowo po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych powołuje w drodze zarządzenia komisję konkursową do oceny złożonych ofert.
3. W skład komisji konkursowej wchodzi:
 - 1) pracownicy Urzędu Miejskiego,
 - 2) przedstawiciele podmiotów Programu wyłonieni wg następujących kryteriów:
 - a) Burmistrz Zdzeszowic od dnia 1 grudnia każdego roku na stronie internetowej Urzędu zamieszcza informację o naborze do bazy kandydatów na członków komisji konkursowych w otwartych konkursach realizowanych w trybie ustawy.
 - b) kandydatami na członków komisji konkursowej mogą być członkowie podmiotów Programu oraz osoby wskazane przez podmioty Programu (nie będące ich członkami), upoważnione do reprezentowania podmiotu Programu w procedurach konkursowych,
 - c) Burmistrz, uwzględniając rodzaj zadań ogłoszonych konkursem, powołuje do komisji konkursowej przedstawiciela podmiotów z bazy kandydatów na członków komisji konkursowych,
 - d) w skład komisji konkursowej nie będą powoływani reprezentanci podmiotów, które ubiegają się w danym postępowaniu konkursowym o środki z budżetu Gminy lub pozostający z oferentami w takich relacjach, które mogłyby wywołać podejrzenie o stronniczość lub interesowność,
 - e) do czasu utworzenia bazy kandydatów na członków komisji konkursowych w otwartych konkursach realizowanych w trybie ustawy, Burmistrz zaprasza przedstawicieli podmiotów Programu do udziału w komisjach konkursowych;
 - 3) w pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy. Osoby te mogą zostać zaproszone przez Burmistrza lub komisję konkursową.
 - 4) Burmistrz powołując komisję konkursową wskazuje jej przewodniczącego i wiceprzewodniczącego.

§ 19. Zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert:

1. Komisja pracuje w składzie osobowym powołanym Zarządzeniem Burmistrza.
2. Pracami komisji kieruje przewodniczący lub wiceprzewodniczący komisji.
3. Komisja realizuje swoje działania jeżeli w posiedzeniu uczestniczy co najmniej połowa jej składu.
4. W pracach komisji nie mogą brać udziału reprezentanci podmiotów wnioskujących o dotacje lub pozostający z oferentami w takich relacjach, które mogłyby wywołać podejrzenie o stronniczość lub interesowność.
5. Każdy członek komisji przed rozpoczęciem jej działalności zobowiązany jest do złożenia pisemnego oświadczenia w sprawie.

6. Za udział w posiedzeniach komisji jej członkom nie przysługuje wynagrodzenie i zwrot kosztów podróży.
7. Do zadań komisji konkursowej należy:
 - a) ocena ofert pod względem formalnym i merytorycznym, z uwzględnieniem kryteriów określonych w treści ogłoszenia konkursowego,
 - b) przygotowanie propozycji podziału środków pomiędzy oferentami,
 - c) sporządzenie protokołu z prac komisji,
8. Do zadań przewodniczącego komisji należy:
 - a) przewodniczenie pracom komisji,
 - b) przygotowanie wykazu ofert rekomendowanych do dofinansowania przez Burmistrza Zdzeszowic,
 - c) pisemne powiadomienie wszystkich oferentów, którzy nie otrzymali dotacji, o decyzji Burmistrza wraz z uzasadnieniem,
 - d) przekazanie do wiadomości właściwego merytorycznie wydziału protokołu z posiedzenia komisji, zarządzenia Burmistrza w sprawie rozstrzygnięcia konkursu oraz kopie informacji wysłanych do oferentów,
9. Obsługę administracyjno – techniczną sprawuje wydział/jednostka odpowiedzialna za realizację konkursu,
10. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz.

Postanowienia końcowe

- §20. 1. Program ma charakter otwarty. Zakłada możliwość uwzględnienia nowych form współpracy i doskonalenia tych, które już zostały określone.
2. Środki przeznaczone na realizację poszczególnych zadań w 2012r. zostały szczegółowo określone w projekcie budżetu Gminy Zdzeszowice.
 3. Zlecenie realizacji zadań publicznych podmiotom określonym w Programie może nastąpić w formach i na zasadach przewidzianych w ustawie lub przepisach odrębnych.
 4. Tryb pozyskiwania i sposób wydatkowania środków finansowych na realizację zadania publicznego określa ustawa.
 5. Wzór oferty określa rozporządzenie właściwego ministra.